



Президентская программа политических реформ

16 марта 2022 года

Концептуальные основы новых политических реформ

1. Окончательный переход от суперпрезидентской формы правления к президентской республике с сильным парламентом
2. Практическая реализация формулы «Сильный президент – влиятельный парламент – подотчетное правительство»
3. Логическое продолжение предыдущих 4 пакетов политических реформ, направленных на развитие концепции «Слышащего государства»
4. Реформы имеют системный комплексный характер. Затрагивают практически все основные политические институты.
5. Масштабность реформ предполагает внесение изменений в более 30 статей Конституции, 7 Конституционных законов и более 15 законов.
6. В реформах закладываются новые морально-этические планки как для представителей власти всех уровней, так и для общества
7. В Президентской программе учтены мнения и предложения общественных деятелей, экспертов, НПО. Проведены обсуждения с членами НСОД и в регионах. Учтены рекомендации депутатов Парламента, Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии, Верховного суда.



Особенности и направления политических реформ

1. Ограничение полномочий Президента
2. Внедрение смешанной пропорционально-мажоритарной системы выборов
3. Переформатирование порядка формирования и функций Парламента
4. Усиление роли маслихатов
5. Упрощение процедуры регистрации политических партий. Расширение возможностей для партийной системы
6. Совершенствование выборного процесса
7. Независимость и прозрачность судебной системы
8. Повышение роли институтов гражданского общества и СМИ
9. Защита фундаментальных прав человека

Отход от излишней концентрации президентских полномочий



1. Запрет для ближайших родственников Президента на занятие должностей политических государственных служащих и руководителей квазигосударственных секторов
2. Президент обязан прекратить свое членство в политической партии на срок исполнения президентских полномочий.
3. Исключение компетенции Главы государства по отмене или приостановлению актов акимов областей, городов республиканского значения и столицы.
4. Упразднение права Президента снимать с должности акима района, города, сельского округа.
5. Сокращение президентской квоты в Сенате с 15 до 10 депутатов.
6. Для назначения Президентом Председателя Конституционного суда и Председателя Высшего судебного совета требуется согласие Сената.
7. Президент назначает акима области и города республиканского значения исключительно на альтернативной основе с согласия маслихата.

Усиление Парламента

Сенат

- Сокращение президентской квоты в Сенате с 15 до 10 депутатов (из них 5 депутатов рекомендованных АНК). Передача квоты Ассамблеи народа Казахстана из Мажилиса в Сенат.
- Сенат не «принимает», а «одобряет/не одобряет» законопроекты, принятые Мажилисом.
- Сенат дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного суда, Председателя Высшего судебного совета



Мажилис

- Смешанная система (пропорционально-мажоритарная) формирования Мажилиса в соотношении 70/30 (70% - по партийным спискам, 30% - по одномандатным округам)
- Введение императивного мандата для депутатов, избранных по мажоритарной системе.
- Отмена квоты АНК в Мажилисе.
- Счетный комитет становится Высшей Аудиторской палатой. Председатель палаты отчитывается в Мажилисе о своей работе два раза в год.

Упрощение процедуры регистрации политических партий

✓ Снижение регистрационного порога
с 20 тыс. до 5 тыс. членов

✓ Снижение минимальной численности
региональных представительств
с 600 до 200 чел.

✓ Сокращение минимальной численности
инициативной группы граждан для
создания партии
с 1 тыс. до 700 чел.

✓ Увеличение срока формирования филиалов
с 6 месяцев до 1 года

✓ Увеличение срока проведения
учредительного съезда
с 2 до 3 месяца

✓ Обязательный выход из партии
председателей и членов Центральной
избирательной комиссии, Высшей
Аудиторской палаты, Конституционного суда

✓ Законодательный запрет акимам и их
заместителям занимать должности в
филиалах партии

Модернизация избирательного процесса

- ✓ Обязательный выход из партии председателей и членов Центральной избирательной комиссии
- ✓ Формирование территориальных избирательных комиссий на постоянной профессиональной основе
- ✓ Законодательное регулирование деятельности наблюдателей
- ✓ Формирование единой электронной базы избирателей



- ✓ Поэтапное расширение форм альтернативных видов голосования
- ✓ Установление предельных размеров пожертвований в избирательные фонды с целью недопустимости влияния отдельных лиц
- ✓ Усиление принципа недопустимости иностранного вмешательства в избирательный процесс

Местные исполнительные и представительные органы власти

Введение мажоритарной системы выборов в районных и городских маслихатах и смешанной системы выборов в областных маслихатах всех уровней (пропорционально-мажоритарная - 50/50). Введение императивного мандата

Введение должности Председателя маслихата

Президент вносит на альтернативной основе не менее двух кандидатур на должность акима области для получения согласия маслихатами

Укрепление экономической самостоятельности органов местного самоуправления

Законодательный запрет акимам и их заместителям занимать должности в филиалах партии

Ограничение на количество заместителей акимов (не больше трех, в исключительных случаях - четырех)

Совершенствование судебной и правоохранительной систем

- ✓ Трансформация Конституционного совета в Конституционный суд.
- ✓ Регламентация статуса и гарантий деятельности Уполномоченного по правам человека в Конституции в отдельной статье (по аналогии с прокуратурой). Наделение Уполномоченного по правам человека правом обращаться в Конституционный Суд.
- ✓ Придание законам о Прокуратуре, об Уполномоченном по правам человека статуса конституционных законов.



- ✓ Онлайн трансляция заседаний Высшего судебного совета. Публикация разъяснений Высшего судебного совета по итогам конкурса.
- ✓ Расширение категории дел с участием суда присяжных. (Сейчас только особо тяжкие).
- ✓ Установление исключительной подсудственности дел о пытках за Генеральной прокуратурой.
- ✓ Исключение из Конституции смертной казни как вида наказания.

Защита фундаментальных прав граждан

- ✓ Исключение из Конституции смертной казни как вида наказания.
- ✓ Регламентация статуса и гарантий деятельности Уполномоченного по правам человека в Конституции в отдельной статье (по аналогии с прокуратурой). Наделение Уполномоченного по правам человека правом обращаться в Конституционный Суд.
- ✓ Придание закону об Уполномоченном по правам человека статуса конституционного закона.
- ✓ Установление исключительной подсудственности дел о пытках за Генеральной прокуратурой.
- ✓ Эффективное противодействие правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений.



Усиление роли институтов гражданского общества и СМИ

1. Создание нового института «Ұлттық Құрылтай» с участием представителей общественных советов регионов, руководителей партий, депутатов Парламента, руководства Гражданского Альянса, представителей общественности и экспертов.
2. Общественные обсуждения всех нацпроектов и стратегических документов с участием экспертов, НПО, СМИ.



3. Введение обязательной публикации финансовой отчетности, состава учредителей, имущества, источников доходов и расходов всех некоммерческих организаций.
4. Разработка и принятие нового закона о СМИ. Повышение конкурентоспособности отечественных СМИ.
5. Сокращение исключительных функций НПП «Атамекен».